**ПЕРЕЧЕНЬ**

**вопросов, поступивших при подготовке и проведении общественных обсуждений правоприменительной практики при осуществлении Департаментом Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу мероприятий по контролю (надзору), государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности**

**25.03.2019**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | В О П Р О С | Сфера деятельности организации | Ответы |
| 1. | Подходит ли объект строительства под понятие объекта НВОС в терминологии ст. 1 7-ФЗ? Возможна ли постановка объектов строительства на учет как объектов НВОС? Если да, то к какой категории (III или IV) | Государственное регулирование | В соответствии с п. 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов. Таким образом, действующим законодательством не предусмотрена постановка на государственный учет строящихся объектов. Данная позиция так же изложена в рекомендациях на официальном сайте Росприроднадзора по адресу rpn.gov.ru.  Кроме того, сообщаем, что с запланированными изменениями в отношении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029, вы можете ознакомиться в сети Интернет по адресу: https://regulation.gov.ru/p/84666 |
| 2. | В каком порядке и какие документы (ПНООЛР, ПДВ, ПЭК) разрабатывать для объектов строительства в отсутствии категории? как вносить плату за НВОС? | Государственное регулирование | Плата за НВОС за период 2018 года рассчитывается с учетом разрешительных документов, полученных по законодательству РФ, действовавшему до 01.01.2019 года. Отдельными требованиями Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 01.01.2019, введен новый принцип нормирования воздействия на окружающую среду, основанный на разделении объектов по категориям по степени негативного воздействия на окружающую среду. Вопросы о процедурах нормирования воздействия на окружающую среду и выдачи разрешительных документов для объектов, не относящихся к объектам НВОС, в настоящее время действующим природоохранным законодательством РФ не урегулированы, за исключением обязательности подачи отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства в 2019 году за отчетный период 2018 года.  В соответствии с разъяснениями, изложенными в письме Минприроды России от 15.01.2019 N 12-50/00178-ОГ "О предоставлении отчетности по отходам", субъекты малого и среднего предпринимательства по отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов за 2018 должны завершить отчетный период в соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 18 Закона N 89-ФЗ в редакции до 01.01.2019.  Аналогично не урегулированы вопросы о разработке ПЭК для объектов, не относящихся к категориям по степени негативного воздействия. |
| 3. | Считаются ли ТБО на стройке ТКО в терминологии 89-ФЗ? . Возможно ли разделять в разделе проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС) бытовой мусор, относящийся к ТКО, на составные части (бумага, полиэтилен, пищевые отходы и пр.)? | Государственное регулирование | Отходы производства и потребления определены в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления" как вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным законом. Вид отходов представляет совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.  В соответствии с п. 6 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного Приказом Минприроды России от 30.09.2011 N 792, выделены следующие классификационные признаки:  - происхождение и условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии),  - химическиий (или) компонентный состав,  - агрегатное состояние и физическая форма.  Вместе с тем актуальный федеральный классификационный каталог отходов утвержден Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов". Одновременно, ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления" определены требования к происхождению и условиям образования твердых коммунальных отходов. Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.  Требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах, установлены Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным Приказом Минприроды от 01.09.2011 №721.  Документом, удостоверяющим принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащим сведения об их составе, является паспорт отходов. |
| 4. | Как рассчитывается плата за НВОС в части размещения отходов в отсутствии подтверждающих документов (справок)? Применяется ли при этом 5-кратный повышающий коэффициент?  Как рассчитывается плата за НВОС в части размещения отходов в отсутствии или при не вовремя отправленной отчетности по отходам?  Считается ли плата за НВОС в части размещения отходов при недоказанной или нелегитимной их утилизации? | Государственное регулирование | В части обращения с отходами производства и потребления оплачиваемым видом негативного воздействия является размещение отходов (статья 16 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").  При этом размещение отходов - хранение и захоронение отходов; хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;  захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.  Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду". Данными правилами установлен порядок применения пятикратного повышающего коэффициента при превышении установленных уровней негативного воздействия, отсутствии разрешительных документов. |
| 5. | Объектам предприятия присвоена 3 категория НВОС. По  данным объектам имеются Документы об утверждении НООЛР сроком  действия 2017-2022.  В связи с изменениями требований законодательства, в зависимости от  категории объекта, просим пояснить:  - необходимо ли данному предприятию с 01.01.2019г. продолжать  соблюдать установленные НООЛР?  - при смене объекта размещения отходов (передаче отходов по договору  на другой ОРО), требуется ли такому предприятию переоформить  Документ о НООЛР?  - какой порядок действий при образовании отходов, которые не учтены  в НООЛР, и необходимости их передачи на ОРО? Разработка нового  проекта НООЛР уже не требуется? | Разработка экологической документации | Отдельными требованиями Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 01.01.2019, введен новый принцип нормирования воздействия на окружающую среду, основанный на разделении объектов по категориям по степени негативного воздействия на окружающую среду. Пунктами 2-6 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлены основополагающие требования о нормировании воздействия на окружающую среду в части обращения с отходами.  Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.  При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.  Вместе с тем, в соответствии с п. 1, 1.1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.  С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в установленные сроки допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения в установленные сроки комплексного экологического разрешения.  Для объектов 3 категории предусмотрено утверждение программы ПЭК и направления в Департамент отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов. А также отчетности по ПЭК до 25 марта 2019 года. |
| 6. | Предприятием получен Акт проведения контроля за  исчислением платы за НВОС, согласно которому выявлена  кредиторская задолженность, которая по умолчанию зачислена  Департаментом в счет будущих периодов. По Акту сумма переплаты  указана по КБК 048 1 12 01042 01 6000 120 (плата за размещение ТКО).  На основании Акта, предприятие направляет в Департамент заявления о  зачете из данной переплаты сумм для оплаты авансовых платежей и  итоговых платежей по плате за НВОС, как за размещение отходов  производства (КБК 048 1 12 01041 01 6000 120), так и за выбросы в  атмосферный воздух (КБК 048 1 12 01010 01 6000 120).  Ответы о подтверждении зачетов Департамент не направляет.  Поясните, каким образом происходит зачет, как предприятиям быть  уверенными, что они не попали в должники? Осуществляется ли зачет в  счет платы за выбросы, если переплата была по отходам (по КБК за размещение отходов)? | Разработка экологической документации | Департамент действует в рамках пункта 38 Правил исчисления платы за негативное воздействие, утвержденных Постановлением Правительства РФ №255 от 03.07.2017 года, по которому:  1. В случае выявления завышенного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы, в акт проведения контроля за исчислением платы включается соответствующая информация и администратор платы предлагает лицу, обязанному вносить плату, оформить в установленном порядке зачет переплаты в счет будущего отчетного периода.  2. Лицо, обязанное вносить плату, в случае несогласия с предложением, изложенным в акте проведения контроля за исчислением платы, о зачете платы, вправе направить администратору платы заявление о возврате в установленном порядке суммы излишне внесенной платы.  3. Решения о зачете (возврате) излишне уплаченных сумм платы принимаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.  Таким образом, в самом акте контроля содержится информация, что данная сумма будет зачтена в счет будущего периода.  Вместе с тем:  1. формой декларации не предусмотрено предоставлении информации о зачтенных суммах за предыдущие периоды;  2. периодом контроля за исчислением платы является отчетный год, указанный в декларации, следовательно, в данном периоде не содержаться сведения о платежных поручениях за предыдущие периоды.  Таким образом, в рамках процедуры контроля за исчислением платы в адрес природопользователя Департаментом должно быть направлено требование о предоставлении пояснений о выявленной задолженности. Природопользователь может предоставить информацию о наличии акта контроля за предыдущий период с переплатой, либо предоставить эту информацию в ответ на требование о погашении задолженности Департамента после получения акта контроля за текущий период. Копия акта контроля с переплатой является основанием для отмены требования о погашении задолженности, при условии технической возможности зачесть переплату за предыдущий период в счет текущего периода. Невозможность зачесть переплату возникает из-за пересортицы между КБК и ОКТМО. Например:  • КБК отходов было закрыто, поэтому осуществить какие либо манипуляции с данным КБК, кроме осуществления возврата средств невозможно.  • Указан ОКТМО другого субъекта, Департамент не имеет полномочий осуществлять перезачет между разными субъектами РФ, следовательно надо погасить задолженность и осуществить возврат денежных средств.  Исходя из выше указанного Департамент рекомендует осуществлять возврат переплаченных средств, учитывая, что фактически провести зачет Департамент сможет только через год, после выставления акта контроля за последующий период, при этом данная переплата никак не учитывается при расчете авансовых платежей природопользователя. |
| 7. | Когда выйдут изменения к постановлению правительства РФ №1029 и можно будет всех относить к какой-либо категории? | Разработка экологической документации | С запланированными изменениями в отношении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029, можно ознакомиться в сети Интернет по адресу: https://regulation.gov.ru/p/84666. |
|  | Вопрос. При разработке ПЭК для составления плана-графика контроля выбросов согласно п. 9.1.2 Приказа 74 необходимо определять источники, которые превышают 0,1 ПДК загрязняющих веществ на границе предприятия. В п. 9.1.3. есть определенные критерии контроля расчетным методом.  Если не один из пунктов не подходит, но в план-графике контроля из проекта ПДВ стоит все-таки расчетный метод, можно ли все-таки использовать его при контроле ПЭК. ведь если использовать 2 разных метода при сравнении разрешенных в проекте ПДВ выбросов (г/с) и производственном экологическом контроле, получатся совершенно разные значения, которые не будут отражать контроль, а просто покажут разность между разными методами контроля. | Разработка экологической документации | В действующих проектах ПДВ план-график контроля разработан на основе положений «Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», СПб, 2012. Один из двух определяющих периодичность контроля параметров – вклад данного конкретного источника в расчетную максимальную концентрацию загрязняющего вещества в долях ПДК на границе ближайшей жилой застройки. Данные о результатах расчета загрязнения атмосферного воздуха на границе предприятия (контрольные точки в расчете рассеивания на границе предприятия) могут быть в проекте ПДВ только в случае отсутствия санитарно-защитной зоны (жилье на границе предприятия). Такие случаи единичны.  В соответствии с «Методическим пособием по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», СПб, 2012 и со здравым смыслом, контроль нормативов ПДВ осуществляется теми же методами, которые использованы при установлении нормативов. Различные методы определения параметров выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (расчетные и инструментальные) гарантированно дадут не сходимость результатов. |
| 8. | Если на источнике только одно вещество из выбрасываемых превышает, значит нужно контролировать весь перечень веществ на источнике или только вещество, которое превышает?  Если одно и тоже вещество выбрасывается от нескольких источников, мы проводим рассеивание от всех этих источников или смотрим 0,1 ПДК только от одного конкретного источника по конкретному веществу? | Разработка экологической документации | Исходя из положений Приказа № 74 для определения перечня загрязняющих веществ, попадающих в контроль, необходимо выполнить расчет загрязнения атмосферы на границе предприятия по всем загрязняющим веществам (учитывая критерий целесообразности расчета). Далее программный продукт должен сформировать таблицу, аналогичную имеющейся в проекте ПДВ (определение категории источников выбросов) с дополнительным критерием q граница предпр. (максимальная расчетная приземная концентрация загрязняющего вещества, создаваемая выбросом из рассматриваемого источника на границе предприятия). Формируемый План график контроля норм ПДВ должен будет учесть новый дополнительный параметр. |
| 9. | Если предприятие не имеет границы, а арендует одно помещение в промзоне, что в этом случае будет является границей предприятия (граница арендуемого помещения, граница территории арендатора или промзона целиком)? | Разработка экологической документации | Для предприятия-арендатора в действующих проектах ПДВ анализ расчета загрязнения атмосферы выполняется также как и для арендодателя - для границы ближайшей жилой зоны. Арендодатель при этом в оценке воздействия на состояние атмосферного воздуха учитывает все источники выбросов, находящиеся на территории его промплощадки.  Следуя этой логике для определения загрязняющих веществ, попадающих в план-график контроля - для арендатора границей предприятия является граница предприятия-арендодателя. |
| 10. | 1. Необходимо ли направлять технический отчет о неизменности процесса в связи с изменениями природоохранного законодательства с 01.01.2019 г. | Промышленное производство | Отдельными требованиями Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 01.01.2019, введен новый принцип нормирования воздействия на окружающую среду, основанный на разделении объектов по категориям по степени негативного воздействия на окружающую среду.  Одновременно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" определен порядок действия, переоформления и получения разрешительной документации до момента получения комплексного экологического разрешения. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.  Пунктами 2-6 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлены основополагающие требования о нормировании воздействия на окружающую среду в части обращения с отходами.  Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.  Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.  При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются. |
| 11. | Экологический сбор – отчетность за 2018 год формируется на основе выпущенной продукции и упаковки в 2018 году? | Промышленное производство | Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2018 № 868 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» (далее – Постановление № 1417).  В соответствии с действующей редакцией Постановления № 1417 при заполнении декларации в таблицу включаются только те группы товаров, упаковки товаров, в отношении которых у производителя товаров, импортера товаров возникает обязанность по декларированию количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год.  Порядок, формы и сроки представления производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, отчетности о выполнении нормативов утилизации установлены Правилами представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342 (ред. от 17.10.2018) (далее – Правила № 1342).  В соответствии с пунктом 9 Постановления № 1417 и пунктом 9 Правил № 1342 отчетным периодом для представления декларации и отчетности признается календарный год.  На основании п.5 ст.2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107 «Об исчислении времени» календарным годом считается период времени с 1 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней.  Согласно п.10 Постановления № 1417 декларация представляется ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом. Правила взимания экологического сбора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора».  Таким образом, в 2019 году импортеры и производители товаров, отчитывались за 2018 год, указывают в декларации, отчетности, расчете экологического сбора количество выпущенных в обращение, а территории Российской Федерации товаров в 2017 году, применяя нормативы утилизации отходов от использования товаров 2018 года, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 года № 2971-р. (письмо РПН от 22.02.2019 № СП-10-02-31/5476). |
| 12. | Нормативная документация по обращению с отходами с 01.01.2019 для объектов II категории. | Промышленное производство | Отдельными требованиями Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 01.01.2019, введен новый принцип нормирования воздействия на окружающую среду, основанный на разделении объектов по категориям по степени негативного воздействия на окружающую среду. В соответствии с п.4 ст. 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.  Одновременно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" определен порядок действия, переоформления и получения разрешительной документации до момента получения комплексного экологического разрешения. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.  С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в установленные сроки допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения в установленные сроки комплексного экологического разрешения.  Основополагающие принципы нормирования в области охраны окружающей среды изложены в главе V Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды". Для объектов первой категории по степени негативного воздействие обязательным является получение комплексного экологического разрешения. Для объектов второй категории обязательным является подача декларации о воздействии на окружающую среду, вместе с тем предусмотрена и возможность получения комплексного экологического разрешения.  Пунктами 2-6 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" установлены основополагающие требования о нормировании воздействия на окружающую среду в части обращения с отходами.  Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды. |
| 13. | -выполнение производственного экологического контроля в отсутствии нормативов и разрешения на выброс  - нормативная документация по охране атмосферного воздуха для объектов II категории | Промышленное производство | Выполнение производственного экологического контроля на предприятии определяется след. документами: 1) Приказ МПР РФ от 28 февраля 2018г. № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации о и результатах осуществления производственного экологического контроля»,  2) Приказ МПР РФ от 24 июня 2018г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»,  3) Приказ МПР РФ от 16. Октября 2018г. № 522 «Об утверждении методических рекомендаций по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью".  С 1 января 2019 года вступили в силу положения Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон № 219-ФЗ), касающиеся применения к предприятиям мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды в зависимости от категории объекта негативного воздействия на окружающую среду, присвоенной такому объекту при постановке на государственный учет.  Для объектов II категории вступает в силу обязанность представления декларации о воздействии на окружающую среду. (Приказ МПР РФ от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью»). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельности на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение (ст. 31.1 № 219-ФЗ). Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимы сбросов. |
| 14. | При отсутствии ПНООЛР и лимитов на размещение отходов как будет осуществляться расчет платы за размещение отходов за 2019 г.: авансовые платежи или расчет суммы платы по фактическим данным (акты, подтверждающие обращение с отходами)? И в каких случаях для предприятий III категории будет взиматься пятикратка при расчете платы за размещение отходов? | Промышленное производство | В части размера вносимых авансовых платежей сообщаем, что на сегодняшний день порядок определения размера авансовых платежей не изменился и установлен ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды". Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.  Вопросы определения размера платы за 2019 год с учетом изменений в нормировании воздействия на окружающую среду, продиктованных 219-ФЗ, на сегодняшний день законодательно не урегулированы. |
| 15. | Необходимо ли разрабатывать объектам НВОС проекты ПДВ или достаточно иметь инвентаризацию источников | Промышленное производство | Отдельными требованиями Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 01.01.2019, введен новый принцип нормирования воздействия на окружающую среду, основанный на разделении объектов по категориям по степени негативного воздействия на окружающую среду.  Одновременно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" определен порядок действия, переоформления и получения разрешительной документации до момента получения комплексного экологического разрешения. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.  С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в установленные сроки допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения в установленные сроки комплексного экологического разрешения.  Основополагающие принципы нормирования в области охраны окружающей среды изложены в главе V Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды". Для объектов первой категории по степени негативного воздействие обязательным является получение комплексного экологического разрешения. Для объектов второй категории обязательным является подача декларации о воздействии на окружающую среду, вместе с тем предусмотрена и возможность получения комплексного экологического разрешения.  В соответствии с п. 4 ст. 22 указанного закона для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, рассчитываются для веществ I, II класса опасности.  В соответствии с п. 11 ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране атмосферного воздуха" для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. |
| 16. | Принимает ли Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу декларации о воздействии на окружающую среду | Разработка экологической документации | Департамент принимает декларации о воздействии на окружающую среду сформированные в соответствии с Приказом Минприроды России от 11.10.2018 N 509. |
| 17. | Ряд вопросов по работе ПО Модуль природопользователя и Личный кабинет | Разработка экологической документации | По вопросам использования «Модуля природопользователя» или «Личного кабинета» обращайтесь по телефону 8 (499)753-30-92 (многоканальный) (с 9:30 до 18:30 по Московскому времени) или по электронной почте portal.rpn@mail.ru. |
| 18. | С чем связано отклонение отчета по форме 2-ТП отходы? | Разработка экологической документации | По конкретному отчету необходимо обратиться в Департамент по телефонам 275-40-29, назвать электронный идентификатор отчета для получения разъяснений. |
| 19. | Ряд общих вопросов по плате за НВОС | Разработка экологической документации | Необходимо руководствоваться следующим:  - Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы";  - Глава 4 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды";  - Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 (ред. от 29.06.2018) "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду" (вместе с "Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду") (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) |
| 20. | Вопрос о возможности получения разрешения на сброс для объектов, по которым не определяется категория по уровню негативного воздействия на ОС. | Строительство зданий и сооружений | К настоящему момент данный вопрос не урегулирован природоохранным законодательством РФ. Вопросы получения разрешительных документов по сбросам ЗВ урегулированы для объектов с определенной категорией. Вместе с тем, ТО Росприроднадзора участвуют в процедуре согласовании нормативов допустимых сбросов в порядке, существовавшем до 01.01.2019 года. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | В О П Р О С | Сфера деятельности организации | Ответы |
| 21. | Необходимо ли проекту рекультивации земель, находящихся на землях сельскохозяйственного назначения, проходить государственную экологическую экспертизу согласно Постановлению Правительства № 800 от 10.07.2018г. | Девелопмент, функции заказчика и застройщика на объектах жилой и коммерческой недвижимости | Необходимость проведения государственной экологической экспертизы по проектам рекультивации в соответствии с п. 7.2 ст. 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ ставится в зависимость не от категории рекультивируемых земель, а от способа рекультивации, а именно: использование при рекультивации отходов I - V классов опасности. Соответственно, если при рекультивации отходы не применяются (не размещаются), то прохождение ГЭЭ не требуется. |
| 22. | В соответствии со ст. 11 п. 7.2 Федеральным законом «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.95 (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ) экологической экспертизе подлежат проекты рекультивации земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности. Попадают ли под эту формулировку проекты инженерной подготовки с вертикальной планировкой земельного участка, а также проекты рекультивации отработанных карьеров и пожарных разрывов? В случае если данными проектами предусмотрено не размещение, а утилизация отходов 5 класса й требуется ли прохождение ГЭЭ? | Девелопмент, функции заказчика и застройщика на объектах жилой и коммерческой недвижимости | В случае, если перечисленными вами документами предполагается фактическое захоронение отходов I - V классов опасности, то такие материалы подлежат государственной экологической экспертизе в силу п. 7.2 ст. 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ. Более того, деятельность по размещению отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности. |
| 23. | ООО «К.С.Д.» проводят работы по рекультивации земельного участка с кадастровым номером 47:07:0713002:546, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский район, дер. Порошкино в соответствии с утвержденным «Проектом рекультивации земель сельскохозяйственного назначения», разработанным согласно Постановления Правительства РФ от 10.07.2018 г. №800 «О проведении рекультивации консервации земель». Необходимо ли прохождение государственной экологической экспертизы данного проекта или достаточно будет согласования Россельхознадзора? | Девелопмент, функции заказчика и застройщика на объектах жилой и коммерческой недвижимости | В соответствии с п. 23 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель", в случаях, установленных федеральными законами, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе. Такой случай установлен только п. 7.2 ст. 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ. В случае если ООО «К.С.Д.» использует при рекультивации отходы I - V классов опасности, то данная деятельность подлежит государственной экологической экспертизе. |
| 24. | Площадка ООО «К.С.Д.» (кад. номер 47:07:0713002:170 земли населенных пунктов с разрешенным использованием для сельскохозяйственного назначения) принимает грунты 5 кл. опасности для рекультивации, есть ли у данной площадки положительное заключение ГЭЭ? | Девелопмент, функции заказчика и застройщика на объектах жилой и коммерческой недвижимости | Департамент ООО «К.С.Д.» положительного заключения государственной экологической экспертизы по проекту рекультивации названного Вами участка (кад. ном. 47:07:0713002:170) не выдавал. Кроме того, согласно п. 5 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" захоронение отходов в границах населенных пунктов запрещается. |
| 25. | Считаются ли ТБО на стройке ТКО в терминологии 89-ФЗ? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Понятие ТБО исключено из действующего законодательства. На стройплощадке фактически могут образовываться и строительные отходы и твердые коммунальные, в зависимости от того в результате какой деятельности они образовались. |
| 26. | Возможно ли разделять в разделе проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС) бытовой мусор, относящийся к ТКО, на составные части (бумага, полиэтилен, пищевые отходы и пр.)? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | ТКО – это многокомпонентный отход. Если проектом предусмотрен раздельный сбор отходов, то да, разделение возможно. Если сбор ТКО осуществляется, например, в единый контейнер, то такое разделение не корректно. |
| 27. | Как осуществляется процедура перевода строительных отходов и грунтов от землеройных работ в продукцию (вторичные материальные ресурсы)? Кто разрабатывает технические условия (образователь или получатель)? Какие необходимы согласования? Возможно ли осуществление работ по рекультивации земельных участков различных категорий (включая земли лесного фонда, сельскохозяйственные земли), вертикальной планировке земельных участков и инженерной подготовке земельных участков отходами или отходами, переведенными по техническим условиям в продукцию? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Определение ТУ содержится в п.15 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»: **технические условия** - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).  Для ТУ разработан соответствующий ГОСТ: "ГОСТ 2.114-2016. Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия". Он содержит исчерпывающую информацию по правилам разработки и порядку согласования и утверждения.  ТУ разрабатывает собственник отходов.  Продукцией, переведенной по ТУ, можно рекультивировать в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800"О проведении рекультивации и консервации земель", который содержит требования к таким проектам и правила согласования. В случае рекультивации земель отходами I - V класса опасности в силу п. 7.2 ст. 11Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ, такие проекты рекультивации подлежат государственной экологической экспертизе. Более того, деятельность по размещению I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности.  В связи с тем, что рекультивация подразумевает под собой захоронение отходов (размещение), то на такие виды рекультивации будут распространяться запреты, относящиеся к размещению отходов I - V классов опасности на землях населенных пунктов (Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») и на некоторых землях лесного фонда в соответствии с Лесным кодексом РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ.  Проекты планировки – самостоятельные документы, не относящиеся к проектам рекультивации, а значит, под объекты государственной экологической экспертизы не попадают. Однако, если фактически такими документами будет предусмотрено размещение отходов I - V классов опасности, то такие проекты также подлежат государственной экологической экспертизе в силу п. 7.2 ст. 11Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ. |
| 28. | Считается ли перевод отхода в продукт по ТУ утилизацией отхода в терминологии 89-ФЗ? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Да, считается. Это прямо следует из его определения. Согласно [ст. 1](consultantplus://offline/ref=6DBB87A3508C8A2693D7E98A7C4B14C694A6063EA61342FB1606AE6BC534B93EED1DFC4360E9C6B965C012CAE9EFB9F1C1846B32CFSBGCN) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления": **утилизация отходов** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация). |
| 29. | Считается ли утилизацией отходов их добровольное дарение физическому лицу в соответствии с Гражданским Кодексом РФ? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Нет, дарение в соответствии с Гражданским кодексом РФ от 30.11.1994 N 51-ФЗ подразумевает под собой только переход права собственности на отход. |
| 30. | Считается ли рекультивация земель утилизацией или размещением отходов? Возможна ли рекультивация земель посредством утилизации отходов? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Если рекультивацией земель отходами фактически предусматривается размещение (захоронение) отходов, то об утилизации речи быть не может. Одно понятие не может подменять собой другое понятие. Рекультивация посредством захоронения отходов не может трактоваться как утилизация. В то же время Департамент не исключает возможности рекультивации земель посредством утилизации отходов. |
| 31. | Считается ли ущерб окружающей среде в отсутствии доказанной утилизации отходов? Существует ли практика и возможность привлечения к солидарной ответственности перевозчика и образователя отходов в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Не доказанная утилизация может свидетельствовать о несанкционированном размещении отходов. Ущерб почвам при несанкционированном размещении рассчитывается в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утв. Приказом Минприроды России от 08.07.2010 N 238. При этом постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 предусмотрена возможность привлечения к солидарной ответственности перевозчика и образователя отходов в зависимости от наличия вины той или другой стороны в деле. |
| 32. | Считается ли утилизацией передача больших партий отходов на объекты, имеющие лицензию на обращение с отходами, осуществляющие производство продукции по своим ТУ на земельных участках малой площади (Полигон Экострой, Омега, Лель-ЭКО в Корабсельках)? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Площадь объекта не взаимосвязана с объемами отходов, поступающих на утилизацию. Здесь скорее должна идти речь о способах утилизации и мощностях объектов утилизации (как правило, установок).  Дополнительно следует отметить, что в соответствии с ч. 1.1 ст. 15 Федерального закона N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью, в котором указываются виды отходов I – IV классов опасности и соответствующие видам отходов виды деятельности. Следовательно, при передачи отходов организации, имеющей лицензию на деятельность по обращению с отходами, необходимо внимательно изучить приложение к лицензии данной организации, дабы удостовериться в правомерности приема конкретных видов отходов в соответствии с действующим ФККО и правомерности осуществлять с конкретными видами отходов конкретные виды деятельности. |
| 33. | Необходима ли государственная экологическая экспертиза проектов рекультивации согласно п. 23 ПП РФ 800 в случае рекультивации отходами или переведенными по ТУ материалами (продукцией)? | Осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области | Продукцией, переведенной по ТУ, можно рекультивировать в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800"О проведении рекультивации и консервации земель", который содержит требования к таким проектам и правила согласования. В случае рекультивации земель отходами I - V класса опасности в силу п. 7.2 ст. 11Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ, такие проекты рекультивации подлежат государственной экологической экспертизе. Более того, деятельность по размещению I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности. |